МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

П Р И К А З

КЪЭБЭРДЕЙ-БАЛЪКЪЭР РЕСПУБЛИКЭМ УХУЭНЫГЪЭМРЭ, ПСЭУПІЭ-КОММУНАЛЬНЭ ХОЗЯЙСТВЭМКІЭ МИНИСТЕСТВЭ

У Н А Ф Э

КЪАБАРТЫ-МАЛКЪАР РЕСПУБЛИКАНЫ КЪУРУЛУШ ЭМ ЖАШАУ ЖУРТ-КОММУНАЛЬНЫЙ МЮЛК МИНИСТЕРСТВОСУ

Б У Й Р У К Ъ

«29» января 2026 г. **№ 62**

г. Нальчик

Об утверждении доклада о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного строительного контроля (надзора) за 2025 год

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294 – ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», **п р и к а з ы в а ю:**

Утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике контрольно - надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного строительного контроля (надзора) за 2025 год.

И.о. министра А. Журавлев

Утвержден
приказом Министерства строительства
и жилищно-коммунального хозяйства
Кабардино-Балкарской Республики
«29» января 2026 г. № 12

**Доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности
при осуществлении регионального государственного строительного контроля (надзора) за 2025 год**

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ), в рамках обобщения и анализа департаментом регионального государственного строительного надзора Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кабардино-Балкарской Республики (далее – Департамент, Министерство соответственно) правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности.

Цель мероприятия – доведение до сведения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей информации о недопустимых действиях при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства поднадзорных Департаментом, а также санкциях, применяемых к нарушителям.

Деятельность Департамента направлена на реализацию задач по недопущению нарушений законодательства о градостроительной деятельности и проектной документации.

В настоящем обзоре будут указаны показатели контрольно-надзорной деятельности Департамента за 2025 год, рассмотрены типовые и массовые нарушения при строительстве, а также о деятельности Департамента направленной на реализацию задач по недопущению нарушений законодательства о градостроительной деятельности, по привлечению к административной ответственности, предусмотренной Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Также Вы будете ознакомлены с организацией работы Департамента в рамках системы информатизации.

Основные показатели контрольно-надзорной деятельности

За 2025 год проведено 260 контрольно-надзорных мероприятий в области регионального государственного строительного надзора.

В ходе проверок за 2025 год Департаментом выдано 63 предписаний об устранении нарушений при строительстве объектов капитального строительства.

Общее количество административных наказаний – 59.

Сумма наложенных штрафов составила 941500 тыс. рублей.

В настоящем докладе рассматриваются вопросы правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Департамента на территории Кабардино-Балкарской Республики.

Предметом проверок Департамента, проводимых в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства является:

- проверка соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов;
- наличия разрешения на строительство;
- выполнения требований частей 2, 3 и 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГсК РФ).

Типовые и массовые нарушения

Анализ результатов проверок, заявлений и обращений, показывает, что типичными нарушениями в сфере строительства, реконструкции объектов капитального строительства поднадзорных Департаментом являются:

- нарушение лицом, осуществляющим строительство, порядка ведения исполнительной документации, установленного РД-11-02-2006 и проектной документацией;
- строительство без разрешения на строительство, предусмотренного статьей 51 ГрК РФ;
- нарушение застройщиком или техническим заказчиком сроков направления в Департамент извещения о начале строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленных частью 5 статьи 52 ГрК РФ;
- выполнение работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства лицом, не являющимся членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции объектов капитального строительства, если для выполнения таких работ членство в такой саморегулируемой организации является обязательным;
- не исполнение в установленный срок предписания Департамента;
- продолжение работ до устранения выявленных Департаментом нарушений;
- воспрепятствование законной деятельности должностного лица Департамента по проведению проверок или уклонение от таких проверок;
- предоставление заведомо недостоверных сведений.

Административная ответственность

Лица, виновные в нарушении законодательства о градостроительной деятельности, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Наиболее распространенным видом юридической ответственности в поднадзорной Департаментом сфере является административная ответственность, установленная нормами Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) и направленная на пресечение нарушений законодательства Российской Федерации, а также предупреждение совершения новых правонарушений как самим нарушителем, так и иными лицами.

Департаментом осуществляется производство по делам об административных правонарушениях как в строительстве, так и против порядка управления.

На охрану отношений, относящихся к предмету государственного строительного надзора, урегулированных исключительно градостроительным законодательством, направлены нормы, приведенные в ст. 9.4, ст. 9.5 КоАП РФ.

Так, частью 1 статьи 9.4 КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение требований технических регламентов, проектной документации, обязательных требований документов в области стандартизации или требований специальных технических условий либо нарушение установленных федеральным органом исполнительной власти обязательных требований к зданиям и сооружениям строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, в том числе при применении строительных материалов (изделий).

Наиболее типичными нарушениями, ответственность за которые установлена ч. 1 ст. 9.4 КоАП РФ, являются:

- выполнение работ на объектах капитального строительства с нарушением требований проектной документации, а также строительных норм и правил, подлежащих обязательному применению;
- не осуществление или ненадлежащее осуществление строительного контроля при осуществлении строительных работ.

Необходимо отметить, что в случае, если допущенные нарушения повлекли отступление от проектных значений параметров зданий и сооружений, затрагивают конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства либо повлекли причинение вреда или создали угрозу причинения вреда жизни, здоровью или имуществу, ответственность за данное деяние наступает уже по части 2 статьи 9.4 КоАП РФ.

При этом следует иметь в виду, что под «конструктивными» и «другими» характеристиками надежности и безопасности объекта понимаются характеристики конструкций, элементов конструкционных систем объекта капитального строительства, влияющие на безотказность их работы и обеспечивающие способность сохранять эксплуатационные

качества объекта капитального строительства в течение срока службы такого объекта.

Классификатором основных видов дефектов в строительстве и промышленности строительных материалов, утвержденным Главной инспекцией Госархстройнадзора РФ 17 ноября 1993 г. установлены классификационные признаки критических и значительных дефектов по основным видам строительно-монтажных работ, производимых строительных материалов, конструкций и изделий.

Критический дефект - дефект, при наличии которого здание, сооружение, его часть или конструктивный элемент функционально непригодны, дальнейшее ведение работ по условиям прочности и устойчивости небезопасно либо может повлечь снижение указанных характеристик в процессе эксплуатации.

Значительный дефект - дефект, при наличии которого существенно ухудшаются эксплуатационные характеристики строительной продукции и ее долговечность. Дефект подлежит устранению до скрытия его последующими работами.

При этом дефектом является каждое единичное отступление от проектных решений или неисполнение требований норм.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.5 КоАП РФ, составляют строительство или реконструкция объектов капитального строительства без разрешения на строительство в случае, если для его осуществления, законом предусмотрено получение разрешений на строительство.

Строительство, реконструкция объектов капитального строительства осуществляются на основании разрешения, за исключением случаев, предусмотренных статьей 51 Градостроительного кодекса РФ.

Практика показала, что зачастую застройщик для ускорения процесса строительства объектов начинает его без разрешения на данное строительство, либо осуществляет строительство объекта, параметры которого не соответствуют полученному разрешению, за что частью 1 статьи 9.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

В дополнение следует сказать, что производство строительных работ по истечении срока действия разрешения на строительство также влечет административную ответственность по части 1 статьи 9.5 КоАП РФ.

Встречаются случаи неисполнения застройщиками требований, установленных частью 5 статьи 52 ГрК РФ.

В силу указанной нормы, при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства, поднадзорного Департамента, застройщик или технический заказчик заблаговременно, но не позднее чем за семь рабочих дней до начала работ обязан направить в Департамент извещение о начале строительства, реконструкции с приложением необходимых документов.

Нарушение сроков направления такого извещения образует событие административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.5 КоАП РФ.

К распространенным правонарушениям против порядка управления следует отнести воспрепятствование законной деятельности должностного лица Департамента при проведении проверки или уклонение от таких проверок (ст. 19.4.1 КоАП РФ); непредставление или несвоевременное представление, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления Департаментом законной деятельности, либо представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде (ст. 19.7 КоАП РФ). Примером предоставления таких недостоверных сведений может служить направленное в Департамент извещение об окончании строительства, при фактически не завершенных строительно-монтажных работах и (или) неоформленной исполнительной документации.

Расследование несчастных случаев

В случае причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц в результате нарушения законодательства о градостроительной деятельности, Департаментом создаются технические комиссии для установления причин такого нарушения и определения лиц, допустивших такое нарушение.

По каждому случаю проводится техническое расследование причин, разрабатываются мероприятия по недопущению подобных аварий, должностными лицами Департамента в ходе проверок проводится информационная работа.

Организация работы Департамента в рамках системы информатизации.

Инспекторским составом осуществляется внесение сведений о проводимых в рамках государственного строительного надзора проверках в автоматизированную информационную систему Единый реестр контрольно-надзорных мероприятий, оператором которой является Генеральная прокуратура РФ.

Сведения о проводимых проверках вносятся в систему «Типового облачного решения», предназначенную для автоматизации основных процессов при реализации контрольно-надзорной деятельности.

Кроме того, информация о деятельности Департамента размещается на официальном сайте Министерства в сети Интернет. Сведения на сайте по мере необходимости актуализируются.