

**УЧРЕЖДЕНИЕ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК
ИНСТИТУТ СОЦИОЛОГИИ**

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

**ПО ПЕРВООЧЕРЕДНЫМ МЕРАМ ОРГАНИЗАЦИОННО-
ПРАВОВОГО ХАРАКТЕРА В ИНТЕРЕСАХ ФОРМИРОВАНИЯ
АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ИДЕОЛОГИИ**

Москва 2010 г.

Аннотация

В настоящих рекомендациях представлены первоочередные меры организационно-правового характера в интересах формирования антитеррористической идеологии. В них преимущественно аккумулированы предложения, содержащиеся в аналитических материалах по концептуальным и организационно-правовым основам формирования антитеррористической идеологии, современным социально-политическим условиям, основным целям, принципам и задачам ее формирования.

Рекомендации касаются первоочередных мер в области государственно-правового регулирования, социально-экономической политики, культурно-воспитательной работы и научных исследований, направленных на противодействие идеологии терроризма.

В области государственно-правового регулирования предлагаются следующие практические рекомендации по первоочередным мерам, направленным на формирование антитеррористической идеологии.

1. В Федеральном Законе «О противодействии терроризму» № 35-ФЗ содержится следующая формулировка терроризма: «терроризм - идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий». Исходя из этой формулировки, мы предлагаем определять антитеррористическую идеологию как идеологию гуманизма, миролюбия и толерантности на основе общероссийской гражданской идентичности, предполагающую воспитание граждан, всех групп населения и всех организаций в духе недопущения и неприятия теории и практики нарушения общественной безопасности, воздействия на принятие решений органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанных с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

2. Опыт деятельности Национального антитеррористического комитета с момента создания и по настоящее время показал своевременность его образования и значительную эффективность деятельности по сравнению с Федеральной антитеррористической комиссией, которая действовала до 15 февраля 2006 г. Вопросы формирования антитеррористической идеологии выделились в одно из основных направлений в работе НАК. Вместе с тем, в современных условиях чрезвычайно важно укрепить идеологическое звено в региональных и муниципальных антитеррористических комиссиях, институтах гражданского общества.

3. В этой связи необходимо поддержать инициативу Общественной палаты по программе противодействия экстремизму в российском обществе

«За гражданское согласие – против нетерпимости и экстремизма». Программа должна носить характер практических действий и предполагать широкое участие гражданского общества в её реализации. Одним из соисполнителей и координатором программы могла бы выступить сама Общественная палата Российской Федерации, общественные палаты субъектов РФ, другие общественные организации, ВУЗы и научные центры в регионах.

4. В отдельных субъектах РФ, имеющих высокую террористическую и массовидные террористические движения, в первую очередь на Юге России, прежде всего на Северном Кавказе, к работе региональных антитеррористических комиссий в качестве экспертов привлекаются ученые и специалисты политического, юридического, экономического, психологического и социологического профилей, вносящие научно обоснованные рекомендации по идеологическому обеспечению антитеррористической борьбы. Очевидно, требуется обобщение опыта работы этих комиссий и привлекаемых ими организаций и отдельных специалистов в этом направлении. На наш взгляд, это целесообразно сделать в форме межрегиональных (в федеральных округах) научно-практических конференций и совещаний и создании «мозговых центров» по данной проблематике при Полномочных представителях Президента.

5. В регионах и муниципалитетах при образовательных и культурно-просветительных учреждениях целесообразно создание сети Общественных информационно-аналитических и пропагандистских центров антитеррористической направленности. В состав этих центров помимо официальных представителей власти должны входить видные деятели науки, образования, культуры, авторитетные представители религиозных и общественных организаций, руководители землячеств и национально-культурных автономий и центров.

Главной задачей таких центров должно стать глубокое, научное изучение современной идеологии терроризма и всемерное ей

противодействие: подготовка аналитических сборников, докладов и записок, предложений и рекомендаций по вопросам противодействия терроризму; организация конференций, семинаров и школ по актуальным проблемам терроризма; разработка текстов лекций и выступлений в целях оказания помощи в проведении эффективной, грамотной антитеррористической пропаганды среди различных групп населения и особенно молодежи.

Кроме того, общественные информационно-аналитические и пропагандистские центры антитеррористической направленности при ведущих вузах могли бы стать органами, которые координируют и направляют в российских регионах усилия ученых по написанию научных и популярных книг и статей, а представителей художественной интеллигенции, писателей, кинорежиссеров, артистов - на создание правдивых рассказов, повестей и кинофильмов о разрушительной сути и деструктивных целях современного терроризма. Особо следует выделить роль этих центров в СМИ, блогосфере, в целом сети Интернет.

6. Зарубежный, в частности американский опыт показывает, что аналитические центры, обеспечивающие системную переработку информации об экстремистской активности и осуществляющие подготовку прямых рекомендаций в сфере политики противодействия экстремизму, тактических практических решений для высших органов государственной власти США, должны находиться не в спецслужбах, а вовне. Для того, чтобы эффективность их работы была высока, у них должен быть статус независимых аналитических центров или общественных организаций, которые имеют серьезное финансирование и возможность привлекать к своей работе лучших специалистов.

В области социально-экономической политики предлагаются следующие практические рекомендации по первоочередным мерам, направленным на формирование антитеррористической идеологии.

7. С учетом задач, поставленных Президентом России Д.А. Медведевым на совещании в Дагестане 1 апреля 2010 года, и на основе

рекомендаций ведущих специалистов по борьбе с терроризмом можно выделить как одну из основных составляющих стратегии этой борьбы в сфере социальной политики антитеррористической направленности - повышение уровня и качества жизни, преодоление диспропорций между регионами и муниципалитетами в социально-экономическом развитии, крайнего социального неравенства, сокращения безработицы, особенно среди молодежи, неудовлетворенности жизнью. Реализация указанной составляющей предполагает постоянный мониторинг и дифференцированный подход к оценке уровня и качества социально-экономического развития федеральных округов, входящих в них регионов и муниципальных образований. Очевидно, что данная оценка должна быть увязана с планами и программами социально-экономического развития макрорегионов, субъектов РФ, городских округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений.

8. В условиях мирового экономического кризиса в России, как известно, резко возросла безработица, которая наряду с крайним социальным неравенством служит благоприятным фактором для распространения идеологии терроризма, особенно в наиболее террогенных регионах. В частности для Северного Кавказа эксперты отмечают, что занятость в этом регионе имеет специфические особенности. Безработица - в основном проблема молодежная: почти 70% молодых людей в возрасте до 30 лет на Северном Кавказе безработные, что связано с низким качеством рабочей силы. Многие жители хотели бы работать, но из-за отсутствия достаточного уровня образования и профессиональной подготовки устроиться даже на имеющемся рабочие места не могут. Эта проблема указывает на необходимость реформирования всей системы профессионального обучения, в первую очередь профессионально-технического на базе как полной, так и неполной средней школы, а также создания многих тысяч новых рабочих мест. Система ПТУ также может

обеспечить специальное воздействие на большой контингент незанятой молодежи.

9. Вторая крупная группа населения, которую затронула безработица, - женщины, поэтому программы социально-экономического развития для конкретных регионов, в первую очередь Северного Кавказа, должны предусматривать инвестиции в те отрасли, где можно занять именно молодое женское население (предприятия легкой, пищевой промышленности, кустарное производство, народные промыслы и пр.). Решение данной задачи означает, что у проблемы формирования антитеррористической идеологии существует гендерный аспект, требующий научного подхода и учета. Очевидно, что вовлечение женской молодежи в борьбу с терроризмом, в том числе террористической идеологией, имеет свою специфику хотя бы потому, что в последнее время из этой среды происходит рекрутирование смертников.

10. Среди некоторых экспертов преобладает мнение, что терроризм – это продукт бедности. Подобные представления весьма популярны, особенно в публицистике левого толка, хотя практика их не подтверждает. Результаты исследований Института социологии РАН показывают, что не просто бедность или низкий уровень социально-экономического положения провоцируют агрессию, создают почву для распространения идеологии терроризма, а именно длительно действующие по времени социальные противоречия и конфликты. Поэтому для противодействия распространению террористической идеологии, идеи классовой ненависти и вражды недостаточно только сокращения разницы в доходах до приемлемого, «европейского» уровня - в 6-8 раз и решения проблемы «бедности». Необходимо создать условия для формирования современной общенациональной идеологии, основанной на идеях классового мира и сотрудничества, единства российской нации, обеспечить доминирование общегражданской идентичности над социально-слоевой, национальной,

конфессиональной, региональной и прочей групповой принадлежностью, достижением их сочетания.

В области культурно-воспитательной работы предлагаются следующие практические рекомендации по первоочередным мерам, направленным на формирование антитеррористической идеологии.

11. В целях привития чувства общероссийской гражданственности и сопричастности каждого россиянина к своей стране, истории, традициям и т.д. среди российских граждан всех групп российского общества должна целенаправленно вестись работа по формированию чувства гражданственности и патриотизма, перспективных целей, достойных великой державы. Актуальной задачей является создание полноценной российской идентичности, которая включала бы в себя чувство принадлежности не только к своей национальной, этнической, религиозной, поселенческой группе, но к единой общности – российскому народу. Сегодня речь должна идти о становлении на базе *гражданского общества* российской нации как согражданства.

12. В русле общей стратегии борьбы с терроризмом необходимо вести профилактическую работу антитеррористической, антиэкстремистской направленности среди населения по основным целевым группам: половым, возрастным, национальным, конфессиональным, поселенческим, а, главное, различающимся по восприимчивости, склонности к террористической идеологии (не склонные, незначительно склонные, умеренно склонные и вполне склонные) и по степени выраженности авторитарных качеств личности (не выражены, незначительно выражены, умеренно выражены и ярко выражены).

13. Воспитание населения в духе миролюбия, толерантности и дружбы народов, против ксенофобии, национализма и расизма должно вестись посредством плановых информационно-пропагандистских мероприятий, использования радио, телевидения, центральной и местной прессы, блог-

сферы Интернета, а также повседневных профилактических действий местных властей, особенно в отношении молодежи.

14. Важно добиться общественного осуждения преступлений, которые совершаются и могут совершаться террористами. Четкое выражение общественного осуждения конкретных террористических акций и терроризма в целом, транслируемое средствами массовой информации, могло бы сыграть важную роль в формировании антитеррористической идеологии. Для этого возможны как массовые акции по примеру Европы, так и относительно немногочисленные пикеты с освещением в СМИ, но в нужное время (в разгар контртеррористической операции или сразу после нее) и в нужном месте (не только в Москве, но и в максимальной близости от места теракта). Организаторами таких пикетов могли бы стать вышеупомянутые общественные информационно-аналитические и пропагандистские центры антитеррористической направленности.

15. Важной задачей является идеологическое обеспечение уголовного преследования участников террористических акций. В плане формирования антитеррористической идеологии это означает четкое терминологическое разведение, особенно в текстах средств массовой информации, с одной стороны, преступных помыслов и действий террористов, с другой, законных действий участников контртеррористических операций. Если в отношении террористов речь должна вестись об убийствах мирных жителей, захвате заложников, потерях материальных ценностей и т.д., то в отношении участников контртеррористических операций, - соответственно, об уничтожении бандитов, их аресте и конфискации имущества.

16. Следующая задача состоит в идеологическом сопровождении амнистии бывших членов террористических бандформирований и их пособников. В этом случае первостепенное значение приобретают не только вопросы их последующей адаптации к нормальной жизни, в том числе в глазах общественного мнения, но и обеспечение безопасности бывших боевиков по программе защиты свидетелей или другими специальными

средствами. Особую ценность в данном случае представляет популяризация фактов примирения прежде враждовавших групп, кланов, тейпов по примеру недавнего примирения Р. Кадырова и И. Ямадаева.

17. Идеологическое обеспечение мер безопасности, прежде всего направленных на охрану возможных объектов терроризма - правительственные учреждения, административные здания, определенные элементы правоохранительной системы, важные народнохозяйственные объекты и жизнеобеспечивающие системы, просто население, люди главным образом в местах массового скопления – предполагает разработку и внедрение специальных информационно-пропагандистских технологий, обучающих программ действий ответственных лиц и людей, оказавшихся в террорической ситуации.

18. Особую сложность представляет предупреждение, профилактика и пресечение действий террористов на стадии подготовки преступления. При этом, поскольку терроризм сейчас выступает как вид организованной преступности, то, следовательно, необходимо, прежде всего, выявлять, показывать и пресекать связи террористов с определенными международными и российскими финансовыми и политическими кругами.

19. Учитывая «сетевой» характер вербовки новых членов террористических бандформирований из молодежной среды, необходимо специализировать профилактические мероприятия по формированию антитеррористической идеологии применительно к различным условиям по месту жительства, работы, учебы, проведения досуга молодежи. Речь идет о пропаганде идей миролюбия, толерантности и общероссийской идентичности в трудовых коллективах, общественных местах, учебных заведениях, общежитиях, клубах, спортивных объединениях, других объединениях по интересам, включая виртуальные, интернет-объединения.

20. С точки зрения проведения культурно-просветительской, образовательной деятельности в направлении перестройки общественного сознания, воздействия на восстановление позитивных ценностных

ориентиров у людей особая миссия должна отводиться школе, университетам, религиозным и другим общественным организациям, средствам массовой информации, деятелям литературы, кино, музыки, науки и т.д. Необходима пропаганда правовых знаний, информирование населения о последствиях участия в подготовке и осуществлении актов терроризма, других насильственных преступлений. Важно уделять постоянное внимание пропаганде в обществе таких утраченных за последние годы ценностей как патриотизм, интернационализм, гражданственность, ответственность, бдительность, которые несут в себе способность объединять людей в борьбе с всеобщей опасностью терроризма.

В области научных исследований предлагаются следующие практические рекомендации по первоочередным мерам, направленным на формирование антитеррористической идеологии.

21. На сегодняшний день важной является дальнейшая работа по оценке потенциальных и реальных угроз безопасности, стабильности и устойчивости развития России. С этой целью необходимо вести постоянные системные исследования проблем обеспечения безопасности российского общества, прямо и непосредственно связанных с антитеррористической идеологией и практикой. Принятие управленческих решений в контексте безопасности в обязательном порядке должно учитывать фактор терроризма и быть направлено, прежде всего, на его предупреждение и нейтрализацию на основе антитеррористической идеологии.

Понятие безопасности требует глубокого социально-правового осмысления, его уточнения в смысле создания новой гибкой, «чуткой» системы безопасности, которая способна не только выявлять фактические угрозы, реализуя так называемый защитный подход к безопасности, а работать на опережение, т.е. отслеживать и прогнозировать развитие всех значимых социальных процессов и явлений, которые могут в конечном итоге представлять опасность для жизненно важных интересов личности, общества и государства, в том числе и в террористическом плане.

22. Для успешного формирования антитеррористической идеологии и её использования в борьбе с терроризмом нужны системные, концептуальные знания о природе этого феномена, которые включают социологическую, экономическую, конфликтологическую, психологическую, политическую и другие научные концепции. Комплексный подход к феномену терроризма (с учетом его исторических, политико-экономических, социально-психологических, психиатрических и информационных аспектов) предполагает наряду с выявлением причин и условий возникновения и существования современного терроризма, овладение четким и ясным представлением о его исторических и психологических корнях.

23. Для формирования антитеррористической идеологии важным является не только знание теоретических положений и оценок научных экспертов, но и видение проблем терроризма в массовом сознании людей, полученных в результате социологических опросов населения России, мониторинга отношения населения к терроризму.

24. Поиск оптимального варианта определения понятия терроризма имеет большое практическое значение, ибо такое определение способствует выявлению наиболее важных черт, особенностей и проявлений этого зла с тем, чтобы наметить эффективные пути борьбы с ним. Нужно ясно и однозначно воспринимать такие производные от понятия «терроризм» категории как: террористический акт, террористическая акция, террорист, террористическая группа, террористическая организация, террористическая деятельность, государственный терроризм, международный терроризм, заложник, борьба с терроризмом, контртеррористическая операция и другие.

25. Поскольку обострение террора в известной мере связано со слабостью государственного аппарата, коррупцией, просчетами в области внешней и внутренней политики, игнорированием этнопсихологических и других закономерностей, для успешной борьбы с терроризмом должен быть задействован весь комплекс нормативно-правовых стандартов, необходима углубленная разработка механизмов взаимодействия норм права и

гуманистически ориентированных норм нравственности на уровнях светского государственного права (законодательства), морали и этики, конфессионального права, обыденного права, традиций, обычаев и других регуляторов поведения различных социально-экономических групп (страт), этноконфессиональных общностей и отдельных индивидов.